

CEL 4.

DOBRE PRAWO

Objaśnienia:

stan wdrażania działania/narzędzia realizacji: „R” – realizowane; „P” – planowane, „Z” – zakończone; „W” - wycofane,

kolor niebieski - działania/narzędzia realizacji, których wykonanie wiąże się z wydatkowaniem środków europejskich w perspektywie 2007-2013

kolor żółty - działania/narzędzia realizacji, których wykonanie będzie wiązać się z wydatkowaniem środków europejskich w perspektywie 2014-2020

Lp.	Zadanie	Typ działania	Podejmowane działania/narzędzia realizacji	Harmonogram		Forma zakończenia działania	Organ/Organy		Oczekiwane efekty	Planowane wsparcie ze środków europejskich TAK/NIE	stan wdrażania działania/narzędzia realizacji
				Termin rozpoczęcia działania (miesiąc/rok lub rok)	Termin zakończenia działania (miesiąc/rok lub rok)		wiodący	współpracujący			
Kierunek interwencji 4.1. Optimalizacja procedur administracyjnych											
1	Redukcja obciążeń administracyjnych	legislacyjne	1. Opracowanie systemowego podejścia do deregulacji oraz opracowywanie regulacji prawnych w zakresie redukcji obciążeń administracyjnych i innych barier utrudniających wykonywanie działalności gospodarczej na terytorium RP	marzec 2012	grudzień 2015	Wejście w życie aktów prawnych	MG	KPRM wszystkie ministerstwa	Usunięcie barier regulacyjnych i biurokratycznych utrudniających wykonywanie działalności gospodarczej na terytorium RP Redukcja kosztów regulacyjnych	TAK	R
		legislacyjne	2. Opracowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości wdrażającej uproszczenia w zakresie sprawozdawczości finansowej dla jednostek mikro. Uproszczenia będą obejmowały możliwość sporządzania znacznie skróconego sprawozdania finansowego, zwolnienie ze sporządzania sprawozdania z działalności, zakaz stosowania wartości godziwej oraz skorygowanej ceny nabycia do wyceny aktywów i pasywów.	marzec 2013	marzec 2014	Wejście w życie zmian w ustawie o rachunkowości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1100)	MF	-	Obniżenie kosztów przygotowania sprawozdania finansowego oraz kosztów prowadzenia rachunkowości.	NIE	Z

		legislacyjne	3. Opracowanie projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości wdrażającej uproszczenia w zakresie sprawozdawczości finansowej dla jednostek innych niż jednostki mikro (tj. dla jednostek małych). Uproszczenia będą obejmowały możliwość sporządzania uproszczonego bilansu, uproszczonego rachunku zysków i strat oraz informacji dodatkowej z ograniczoną ilością ujawnień. Zwolnienie ze sporządzania sprawozdania z działalności, pod warunkiem że niektóre informacje zostaną przez jednostki małe ujawnione w informacji dodatkowej. Sporządzanie zestawienia zmian w kapitale (funduszu) własnym raz rachunku przepływów pieniężnych będzie fakultatywne dla jednostek małych.	lipiec 2013	marzec 2015	Planowane przekazanie projektu ustawy pod obrady Rady Ministrów	MF	-	Obniżenie kosztów przygotowania sprawozdania finansowego oraz kosztów prowadzenia rachunkowości.	NIE	R
2	Uproszczenie procedur postępowania administracyjnego	inne	1. Przygotowanie analiz dotyczących zasadności zmian i kierunków Kodeksu postępowania administracyjnego	grudzień 2013	grudzień 2014	Odbiór ekspertyz	MAiC	-	Ekspertyzy zawierające wnioski i rekomendacje	NIE	Z
		legislacyjne	2. Opracowanie zmian Kodeksu postępowania administracyjnego.	styczeń 2014	grudzień 2017	Wejście w życie ustawy	MAiC	wszystkie ministerstwa	Skrócenie postępowania administracyjnego	NIE	R
		edukacyjne	3. Wzmocnienie zdolności administracyjnych aparatu pomocniczego wojewody jako organu administracji architektoniczno-budowlanej oraz organu nadzoru nad opracowywanymi przez JST planami zagospodarowania przestrzennego	styczeń 2017	grudzień 2020	Rozliczenie projektu	MAiC	-	Poprawa jakości i szybkości wydawanych rozstrzygnięć	TAK	P
3	Zmniejszenie obciążeń dla producentów ekologicznych	legislacyjne	1. Wdrożenie rozwiązań w przepisach prawa zmierzających do zmniejszenia obciążeń dla producentów ekologicznych oraz dla upoważnionych jednostek certyfikujących, przy jednoczesnym utrzymaniu jakości systemu kontroli w rolnictwie ekologicznym bez konieczności zwiększenia wydatków w tym zakresie.	styczeń 2012	grudzień 2014	wejście w życie ustawy (Dz. U. z 2015 r., poz. 55)	MRIRW	GIJHAR-S, jednostki certyfikujące w rolnictwie ekologicznym	Usprawnienie przesyłania informacji z jednostek certyfikujących do instytucji/organizacji kontrolujących. Celem przyspieszenia przepływu informacji i ograniczeniu obciążeń administracyjnych dla producentów ekologicznych.	NIE	Z

4	Racjonalizacja wymagań formalnych dla procesu inwestycyjnego	legislacyjne	1. Opracowanie projektu zmian w ustawie Prawo budowlane w celu zmniejszenia czasochłonności procedur budowlanych.	styczeń 2011	czerwiec 2015	wejście w życie ustawy (Dz. U z 2015 r. poz. 443)	MIiR	-	Uproszczenie i przyspieszenie procesu inwestycyjno-budowlanego, w szczególności poprzez poszerzenie katalogu obiektów budowlanych, których budowa wymagać będzie zgłoszenia, a nie jak dotychczas uzyskania pozwolenia na budowę, m.in. o wolnostojące budynki mieszkalne jednorodzinne, których obszar oddziaływania mieści się w całości na działce lub działkach, na których zostały zaprojektowane.	NIE	Z
5	Uproszczenie procedur oraz podniesienie jakości rejestracji stanu cywilnego	legislacyjne	1. Stworzenie podstaw prawnych do prowadzenia rejestracji stanu cywilnego w postaci elektronicznej w celu podniesienia jakości rejestracji stanu cywilnego oraz uproszczenia procedur, w tym odmiejszczenia niektórych czynności, wydawania elektronicznych odpisów aktów stanu cywilnego, zwolnienia obywateli z przedkładania odpisów aktów stanu cywilnego. Zapewnienie realizacji zakładanych rozwiązań prawnych nie będzie możliwe bez osiągnięcia celów i produktów pl.ID.	maj 2012	marzec 2015	Wejście w życie ustawy	MSW	MS, MF, MZ, MSZ, MAiC	Usprawnienie świadczenia usług stanu cywilnego (elektronizacja prowadzenia rejestracji stanu cywilnego) zwolni obywateli z obowiązku przedkładania w urzędach stanu cywilnego odpisów aktów stanu cywilnego oraz umożliwi aktualizację rejestru PESEL przez kierowników urzędów stanu cywilnego za pośrednictwem bazy usług stanu cywilnego.	TAK	Z
6	Usunięcie barier prawnych w obszarze informatyzacji	legislacyjne	1. Stworzenie podstaw prawnych dla funkcjonowania spójnego i jednolitego systemu informacyjnego państwa uwzględniającego wszystkie podmioty realizujące zadania publiczne, ukierunkowanego na efektywne świadczenie usług na rzecz obywateli, przedsiębiorców i cudzoziemców. Każdy akt prawny będzie przygotowywany zgodnie z „Mapą drogową” zmian	wrzesień 2013	grudzień 2020	Przyjęcie aktów prawnych	MAiC	-	Stworzenie spójnego i jednolitego systemu kompleksowo regulującego kwestie prawne związane z wykonywaniem zadań publicznych drogą elektroniczną	NIE	R

			prawnych w obszarze informatyzacji, która stanowi wytyczne dla projektów aktów prawnych związanych z udostępnianiem usług publicznych drogą elektroniczną przez organy administracji publicznej i organy władzy sądowniczej								
7	Wzmocnienie potencjału JST w zakresie stanowienia prawa	inwestycyjne edukacyjne informacyjne promocyjne	1. Realizacja projektu systemowego: „Dobre prawo – sprawne rządzenie”	wrzesień 2011	wrzesień 2015	Rozliczenie realizacji projektu systemowego	MAiC	JST, Wojewodowie, Prezesi RIO, Prezesi SKO	Poprawa jakości aktów prawa miejscowego oraz decyzji administracyjnych wydawanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego Poprawa jakości rozstrzygnięć organów nadzorujących i kontrolujących działalność JST	TAK	R
		edukacyjne informacyjne promocyjne	2. Realizacja działań szkoleniowych w obszarze stosowania prawa przez pracowników JST odpowiedzialnych za wydawanie decyzji administracyjnych	styczeń 2015	grudzień 2020	Rozliczenie realizacji projektów	MAiC	JST	Zmniejszenie liczby skarg zasadnych na bezczynność i przewlekłość postępowania administracyjnego organów administracji publicznej Poprawa trwałości decyzji administracyjnych wydawanych przez organy JST	TAK	W
8	Reforma administracyjnego postępowania egzekucyjnego	legislacyjne	1. Uproszczenie i odformalizowanie procedur obowiązujących w postępowaniu egzekucyjnym oraz środków egzekucyjnych (usprawnienie egzekucji z ruchomości i nieruchomości), uproszczenie tytułu wykonawczego i innych dokumentów stanowiących podstawę dokonywania przez organy egzekucyjne czynności egzekucyjnych, elektronizacja postępowania egzekucyjnego	marzec 2011	grudzień 2013	Wejście w życie projektu ustawy o wzajemnej pomocy przy dochodzeniu podatków, ceł i innych należności pieniężnych zmieniającej ustawę o postępowaniu egzekucyjnym w administracji	MF	-	Usprawnienie administracyjnego postępowania egzekucyjnego.	NIE	Z

			2. Uproszczenie procedur obowiązujących w postępowaniu egzekucyjnym Utworzenie Rejestru Dłużników Należności Publicznoprawnych	marzec 2012	grudzień 2015 ¹	Wejście w życie przepisów zmieniających ustawę o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych ustaw					R
--	--	--	---	-------------	----------------------------	---	--	--	--	--	----------

Kierunek interwencji 4.2.
Procedury nastawione na realizację celów

1	Doskonalenie systemu tworzenia prawa	programowe	1. Utworzenie rządowego systemu e-legislacji	styczeń 2012	wrzesień 2015	odbiór systemu	RCL	KPRM MG	Usprawnienie postępowania z projektami dokumentów rządowych usprawnienie dostępności informacji o prawie	TAK	R
		programowe	2. Opracowanie i upowszechnienie <i>Dobrych praktyk Legislacyjnych</i>	styczeń 2012	grudzień 2015	-	RCL	MG	Ujednoczenie reguł tworzenia przepisów prawnych	TAK	R
		inwestycyjne	3. Rozwój narzędzi zapewniających łatwy, powszechny i bezpłatny dostęp do informacji o obowiązującym prawie (PPIoP).	październik 2015	wrzesień 2018	Odbiór narzędzi informatycznych	RCL	-	Zapewnienie powszechnego dostępu do informacji o prawie, w szczególności do bazy aktów prawnych w formatach możliwych do łatwego korzystania także na urządzeniach mobilnych oraz do aktów w formie ujednoczonej.	TAK	P
		inwestycyjne	4. Rozwój elektronicznego systemu obsługującego rządowy proces legislacyjny.	październik 2015	wrzesień 2018	Odbiór narzędzi informatycznych	RCL	-	Kontynuacja działań związanych z budową systemu e-legislacji, w tym dalsze usprawnienie postępowania z projektami dokumentów rządowych i koordynacji prac nad projektami aktów prawnych.	TAK	P

¹ Według aktualnych informacji (V 2015 r) nie jest możliwe określenie terminu zakończenia realizacji działania 2 – decyzją Rady Ministrów z dnia 22 kwietnia 2015 r. projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji w zakresie utworzenia Rejestru Dłużników Należności Publicznoprawnych został skierowany do dalszych analiz. W 2015 r. będą natomiast prowadzone prace nad kolejnymi projektami aktów prawnych, związanych z usprawnieniem i poprawą efektywności administracyjnego postępowania egzekucyjnego należności pieniężnych, w tym w szczególności prace Sejmu nad projektem ustawy o administracji podatkowej.

2	Rozwój systemu Oceny Wpływu	programowe	1. Wprowadzenie mechanizmów dogłębnej analizy skutków regulacji prawnych dla gospodarki, budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego	marzec 2012	grudzień 2015	Wdrożenie procedur	RCL KPRM MG MSZ	właściwi ministrowie	Stosowanie ustandaryzowanych formularzy oceny wpływu (testu regulacyjnego, oceny skutków regulacji, oceny skutków regulacji ex post)	NIE	R
		programowe	2. Opracowanie wytycznych do przeprowadzenia oceny wpływu, obejmujących m.in. zagadnienia prowadzenia działań analitycznych oraz konsultacji projektów nowych aktów normatywnych.	marzec 2012	lipiec 2014	Przyjęcie przez RM wytycznych obowiązujących administrację rządową.	MG MAiC	RCL, KPRM, MF, MPIPS, MIR, MSZ, MS, MOS	Zintegrowanie obecnie obowiązujących dokumentów dotyczących ocen skutków regulacji i konsultacji w jeden dokument	NIE	R
3	Doskonalenie systemu udziału w tworzeniu prawa unijnego i poprawa skuteczności jego implementacji	programowe	1. Wypracowanie mechanizmu w ramach negocjacji nad projektami unijnych aktów legislacyjnych	styczeń 2013	grudzień 2015	Wdrożenie procedur	MG	-	Poprawa skuteczności prac nad projektami aktów legislacyjnych UE	NIE	R
			2. Wdrażanie dyrektyw unijnych bez tzw. gold-plating czyli nadmiernego wdrażania prawa unijnego	styczeń 2012	grudzień 2015	Opracowanie testu regulacyjnego na etapie prac legislacyjnych UE	właściwi ministrowie	MSZ	Usprawnienie procesu wdrażania dyrektyw unijnych	NIE	W
4	Podnoszenie kwalifikacji i kompetencji zawodowych służb legislacyjnych oraz osób tworzących OSR	programowe	1. Realizacja projektu systemowego ukierunkowanego na wsparcie pracowników o kompetencjach analitycznych	czerwiec 2013	październik 2015	Rozliczenie projektu końcowym wnioskiem o płatność, uzyskanie akceptacji IP II stopnia.	Szef Służby Cywilnej	urzędy administracji rządowej	Poprawa jakości opracowywanych aktów prawnych	TAK	R
		programowe	2. Realizacja projektu „Doskonalenie technik legislacyjnych w urzędach obsługujących organy władzy publicznej”	listopad 2012	czerwiec 2015	Podniesienie kompetencji co najmniej 700 pracowników organów władzy publicznej występujących w procesie legislacyjnym z zakresu technik legislacyjnych	RCL	urzędy administracji rządowej	Poprawa jakości opracowywanych aktów prawnych	TAK	R

Kierunek interwencji 4.3.

Wysoki poziom kodyfikacji prawa cywilnego i prawa karnego

1	Kodyfikacja prawa karnego	legislacyjne	1. Przygotowanie projektu ustawy o zmianie ustawy Kodeks Karny i niektórych innych ustaw	kwiecień 2013	lipiec 2015	Wejście w życie ustawy (Dz.U. z 2015 r., poz. 396)	MS	-	<ul style="list-style-type: none"> ▪ modyfikacja struktury orzekanych kar ▪ wprowadzenie instytucji umorzenia postępowania w przypadku pojednania się stron oraz poszerzenia podstaw stosowania warunkowego umorzenia postępowania ▪ rozszerzenie możliwości stosowania elektronicznych środków technicznych, służących do monitorowania zachowania skazanych, ▪ uelastycznienie możliwości zamiany kary pozbawienia wolności na kary nieizolacyjne ▪ uporządkowanie katalogu środków karnych oraz rozszerzenie katalogu środków zabezpieczających. 	NIE	Z
2	Usprawnienie procesu postępowania cywilnego z wykorzystaniem nowoczesnych technologii informacyjno-komunikacyjnych	legislacyjne	1. Przygotowanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny, ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw <i>(projekt realizuje również kierunek interwencji 6.2. Zwiększenie sprawności i skuteczności egzekucji sądowej oraz 6.1. Usprawnienie sądownictwa)</i>	grudzień 2012	czerwiec 2015	Wejście w życie ustawy	MS	-	<ul style="list-style-type: none"> • liberalizacja przepisów Kodeksu cywilnego o formie czynności prawnych oraz wprowadzenie materialnoprawnej definicji dokumentu, w tym dokumentu elektronicznego; • nowe ujęcie dokumentu w procesie cywilnym; • informatyzacja postępowania cywilnego; • przyspieszenie postępowań i zwiększenie efektywności egzekucji poprzez m.in. ograniczenie kognicji sądów, rozszerzenie 	NIE	R

									<p>kompetencji referendarzy sądowych i komorników sądowych, uproszczenie niektórych czynności procesowych;</p> <ul style="list-style-type: none">• ujednoczenie regulacji dotyczących doręczenia pism stronom przebywającym w państwach członkowskich Unii Europejskiej oraz stronom przebywającym w kraju;• wprowadzenie tzw. uproszczonej klauzuli wykonalności.		
--	--	--	--	--	--	--	--	--	---	--	--